

الفهرس

17	..... الملخص
21	..... المقدمة
25	..... الفصل التمهيدي: مفهوم الموظف العام وعلاقته بالدولة
26	..... المبحث الأول: مفهوم الموظف العام
27	..... المطلب الأول: المفهوم القانوني
27	..... الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في التشريع الفرنسي
28	..... الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في التشريع المصري
31	..... الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في التشريع الأردني
38	..... المطلب الثاني: المفهوم القضائي
39	..... الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري الفرنسي
40	..... الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري المصري
42	..... الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في القضاء الإداري الأردني
43	..... المطلب الثالث: المفهوم الفقهي
44	..... الفرع الأول: مفهوم الموظف العام في الفقه الإداري الفرنسي
45	..... الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الفقه الإداري المصري
50	..... الفرع الثالث: مفهوم الموظف العام في الفقه الإداري الأردني
55	..... المبحث الثاني: طبيعة العلاقة بين الموظف العام والدولة
56	..... المطلب الأول: العلاقة العقدية
56	..... الفرع الأول: النظرية التعاقدية الخاصة
62	..... الفرع الثاني: النظرية التعاقدية العامة
66	..... المطلب الثاني: العلاقة التنظيمية
71	..... المطلب الثالث: التكييف التشريعي والقضائي لعلاقة الموظف بالدولة
71	..... الفرع الأول: التشريع والقضاء في فرنسا
72	..... الفرع الثاني: التشريع والقضاء في مصر
73	..... الفرع الثالث: التشريع والقضاء في الأردن

الباب الأول

أساس الترقية

79	..... الفصل الأول: الطبيعة القانونية للترقية
82	..... المبحث الأول: ماهية الترقية
82	..... المطلب الأول: تعريف الترقية وأهميتها
82	..... الفرع الأول: تعريف الترقية
86	..... الفرع الثاني: أهمية الترقية
89	..... المطلب الثاني: اختلاف الترقية عن النظم المشابهة وأنواعها
93	..... الفرع الأول: أنواع الترقية في فرنسا
94	..... الفرع الثاني: أنواع الترقية في مصر
94	..... الفرع الثالث: أنواع الترقية في الأردن
96	..... المبحث الثاني: التكيف القانوني للترقية
100	..... المبحث الثالث: الجهة المختصة بإصدار قرار الترقية
100	..... المطلب الأول: طبيعة قرار الترقية
110	..... المطلب الثاني: الجهة المختصة بإصدار قرار الترقية
113	..... الفصل الثاني: معايير الترقية
115	..... المبحث الأول: الترقية بالأقدمية
115	..... المطلب الأول: مفهوم الترقية بالأقدمية
115	..... الفرع الأول: تعريف الترقية بالأقدمية
117	..... الفرع الثاني: مزايا وعيوب الترقية بالأقدمية
126	..... المطلب الثاني: مدى سلطة الإدارة في الترقية بالأقدمية
137	..... المبحث الثاني: الترقية بالاختيار

- 137 المطلب الأول: ماهية الترقية بالاختيار
- 145 المطلب الثاني: التطبيق العملي للترقية بالاختيار
- 146 الفرع الأول: الترقية بالاختيار في فرنسا
- 149 الفرع الثاني: الترقية بالاختيار في مصر
- 154 الفرع الثالث: الترقية بالاختيار في الأردن
- 172 الفصل الثالث: شروط الترقية
- 174 المبحث الأول: توافر مواصفات شغل الوظيفة المرقى لها
- 174 المطلب الأول: شروط شغل الوظيفة المرقى لها
- 186 المطلب الثاني: الترقية الوظيفية والبرامج التدريبية
- 192 المبحث الثاني: الكفاية
- 192 المطلب الأول: ماهية الكفاية وأهميتها
- 194 الفرع الأول: تعريف الكفاية
- 195 الفرع الثاني: أهمية تقارير الكفاية
- 198 الفرع الثالث: الصعوبات التي تعترض تقارير الكفاية
- 199 المطلب الثاني: أساليب تقارير الكفاية
- 200 الفرع الأول: أنواع تقارير الكفاية
- 205 الفرع الثاني: الموظفون الخاضعون لتقارير الكفاية
- 210 الفرع الثالث: عناصر تقارير الكفاية
- 215 المطلب الثالث: ضمانات تقارير الكفاية
- 215 الفرع الأول: السلطة المختصة بوضع التقدير
- 220 الفرع الثاني: تقارير الكفاية بين السرية والعلانية
- 224 الفرع الثالث: التظلم من تقارير الكفاية

9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

الباب الثاني موانع الترقية والرقابة عليها

237	الفصل الأول: موانع الترقية
241	المبحث الأول: الموانع المتعلقة بتأديب الموظف العام
241	المطلب الأول: الإحالة للمحاكمة أو الوقف عن العمل
241	الفرع الأول: الإحالة والوقف عن العمل
251	الفرع الثاني: أثر التحقيق على ترقية الموظف العام
254	المطلب الثاني: توقيع بعض الجزاءات
268	المبحث الثاني: الموانع المتعلقة بانفكاك أو انقطاع الموظف عن وظيفته
268	المطلب الأول: النقل
269	الفرع الأول: تعريف النقل وأنواعه
274	الفرع الثاني: شروط صحة النقل
278	الفرع الثالث: النقل كمانع من موانع الترقية
284	المطلب الثاني: الإجازة والإعارة
284	الفرع الأول: الإجازة
292	الفرع الثاني: الإعارة
300	الفصل الثاني: الرقابة على قرار الترقية
303	المبحث الأول: الرقابة الإدارية
306	المطلب الأول: مفهوم التظلم وشروطه
306	الفرع الأول: مفهوم التظلم
309	الفرع الثاني: شروط التظلم
312	المطلب الثاني: أنواع التظلم
312	الفرع الأول: أنواع التظلم من حيث الجهة التي يقدم إليها
	الفرع الثاني: أنواع التظلم من حيث مدى اشتراط تقديمه قبل رفع دعوى الإلغاء
317	

322	المطلب الثالث: آثار التظلم
323	الفرع الأول: الاستجابة للتظلم الإداري
330	الفرع الثاني: رفض التظلم الإداري
331	الفرع الثالث: امتناع الإدارة عن الرد على التظلم الإداري
334	المبحث الثاني: الرقابة القضائية
334	المطلب الأول: خصائص الرقابة القضائية على قرارات الترقية
338	المطلب الثاني: حدود الرقابة على قرارات الترقية
339	الفرع الأول: دعوى الإلغاء
354	الفرع الثاني: دعوى التعويض
358	المطلب الثالث: صور الطعن في قرارات الترقية
359	الفرع الأول: الطعن بقرار الإدارة الضمني
361	الفرع الثاني: الطعن بقرارات الإدارة المتعلقة بالتخطي في الترقية
369	الخاتمة
379	المراجع